

ПРОТОКОЛ № 12 С

засідання Міжвідомчої робочої та експертної груп з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області

м. Київ

04 березня 2014 р.

Місце проведення: вул. Дегтярівська, 11-г

Початок засідання: 11 год. 00 хв.

Завершення засідання: 13 год. 00 хв.

Склад учасників засідання: Додаток № 1

Склад учасників Міжвідомчої робочої та експертної груп: Додаток № 2

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про хід реалізації проекту з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області.

Час: 15 хв

Доповідач: Платонов О.І., заступник Голови МРГ;

2. Про Концепцію створення національної стратегії зі спрощення процедур міжнародної торгівлі в Україні.

Час: 15 хв.

Доповідач: Федоров О. О., Голова Робочої групи з митних питань, пов'язаних із транспортом ЄЕК ООН (WP.30).

3. Про програму Четвертого міжнародного семінару з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі та «єдиного вікна»: «Створення сприятливих умов для спрощення процедур торгівлі, реалізуючи принципи «єдиного вікна» в Україні», що організує ЄЕК ООН спільно з Урядом України 27 травня 2014 року в м. Одеса (Україна).

Час: 15 хв.

Доповідач: Платонов О.І., заступник Голови МРГ.

4. Про дату проведення наступного засідання Міжвідомчої робочої та експертної груп з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення».

Час: 10 хв.

Доповідач: Платонов О.І., заступник
Голови МРГ.

5. Різне.

Засідання відкрив **Щелкунов В.І.**, заступник Голови Міжвідомчої робочої групи, Президент Українського національного комітету Міжнародної Торгової Палати (УНК МТП) та оголосив порядок денний засідання, який був прийнятий одностайно.

Щелкунов В.І. поінформував учасників засідання про підтримку проекту «Єдине вікно – локальне рішення» як Урядом України так і міжнародними організаціями, що працюють над спрощенням процедур міжнародної торгівлі і транспорту.

Наголосив на необхідності прозорості та діалогу між заінтересованими сторонами в процесі реалізації проекту, зокрема впровадження Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС) в Одеському та інших портах України.

Закликав до позиції діалогу між державою та бізнесом на засадах взаємної поваги та конструктивності.

З першого питання порядку денного:

Про хід реалізації проекту з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області.

Платонов О. І. ознайомив учасників з ходом реалізації проекту впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області.

Запропонував ознайомитися з матеріалами, підготовленими до засідання:

- Довідка щодо реалізації проекту «Єдине вікно - локальне рішення» (Додаток № 3);

- Презентація про оформлення контейнерів, що вивозяться за межі порту залізничним транспортом (Додаток № 4);

- Презентація про функціонування модулю управління електронною чергою (Додаток № 5);

- Реєстр виконання рішень Міжнародних семінарів ЄЕК ООН з питань спрощення процедур торгівлі (Додаток № 6);

- Реєстр виконання рішень засідань Міжвідомчої робочої та експертної груп з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці та портів Одеської області (МРГ) (Додаток № 7).

- Реєстр відвідування учасниками МРГ всіх засідань МРГ (Додаток № 8).

Повідомив, що планується перегляд складу груп з метою підвищення ефективності роботи.

Звернув увагу присутніх на те, що в ситуації, яка склалася навколо Міністерства доходів і зборів України, у разі його реорганізації шляхом створення Державної податкової служби та Державної митної служби України, опиниться під загрозою стабільна робота та подальший розвиток Контакт-центру та акредитованого центру сертифікації ключів Інформаційно-довідкового департаменту Міндоходів (АЦСК ІДД). (Додаток № 9 – Інформаційна довідка щодо діяльності ІДД Міндоходів України).

Визначив за доцільне, в разі ліквідації Міндоходів Інформаційно-довідковому департаменту із його повноваженнями з надання послуг, надати статус Базового та підпорядкувати в якості юридичної особи з спеціальним статусом Міністерству фінансів України, що забезпечить стабільну роботу Контакт-центру щодо надання консультаційних послуг з питань оподаткування, державної митної справи, сплати єдиного внеску, а також АЦСК ІДД та систем електронного документообігу, що використовують безкоштовні послуги ЕЦП.

Запропонував учасникам засідання бути конструктивними та вносити конкретні пропозиції щодо вдосконалення процесів в рамках реалізації проекту.

Щелкунов В. І. надав слово запрошеному учаснику засідання, **Берестенку В. В.**, Голові профкому первинної профспілкової організації експедиторів Одеського регіону.

Берестенко В. В. поінформував, що позиція первинної профспілкової організації багато в чому співпадає з позицією АМЕУ, регіональної ради АсМАП України в Миколаївській та Одеській областях та абсолютної більшості експедиторських компаній, що працюють в Одеському, Іллічівському та Южному портах.

Наголосив, що доцільність використання електронного документообігу взагалі не ставиться експедиторським співтовариством під сумнів і навіть підтримується, але є багато питань щодо його реалізації, та звернув увагу на проблемні питання, що виникають в процесі впровадження ІСПС в Одеському порту.

Поінформував присутніх про те, що основними користувачами ІСПС є експедитори, але не всі експедиторські організації дали згоду на інтеграцію в систему, при цьому ключові для експедиторів контейнерні лінії, за інформацією докладача, взагалі не дали згоди на участь в роботі в даній системі. За думкою доповідача, кампанія підписання угод про користування ІСПС експедиторськими організаціями проводилась не прозоро та нав'язувалась керівництвом порту.

Також висловив незгоду встановленою вартістю за послугу Центру обробки даних в ІСПС в розмірі 48 грн. за контейнер та розрахунком її собівартості. Висловив також побоювання учасників зібрання - керівників

більш ніж 150 експедиторських організацій, включаючи представників судноплавних ліній та терміналів, що під благими гаслами впровадження електронного документообігу можливі корупційні схеми, що викладено в листі Первинної профспілкової організації експедиторів Одеського регіону (Додаток № 10).

Вороной В. І. звернув увагу присутніх на те, що метою створення ІСПС є не тільки оптимізація процесів в порту, а й забезпечення схоронності вантажів. І зараз всі вантажі, що переміщуються з території порту як автомобільним, так і залізничним транспортом, вивозяться за наявності відмітки про випуск з застосуванням ЕЦП, що унеможливує безконтрольний вивіз вантажів.

Повідомив, що в ДП «Адміністрація морських портів України» (ДП «АМПУ») заздалегідь подбали про можливість вибору для експедиторів – користуватися ІСПС безпосередньо зі свого робочого місця та отримувати інформацію в он-лайн режимі щодо ходу наданого для розгляду електронного документу та прийнятих митницею рішень щодо застосування форм митного контролю, або надавати документи на паперових носіях до представників Адміністрації відповідного порту (які вводять інформацію до ІСПС на безоплатній основі) та очікувати рішення контролюючих органів безпосередньо в порту. Щодо платності послуг користування ІСПС зауважив, що інвестором ІСПС є комерційна організація, тому надання послуг користування ІСПС з робочого місця експедиторської організації на безоплатній основі є не тільки незрозумілим, а навіть заборонено діючим законодавством України. А держава наразі не має можливості інвестувати такі проекти. Повідомив також, що морські агенти вже висловили готовність укласти угоду про інформаційну співпрацю з ДП «АМПУ» та підключитися до ІСПС.

Пашко П. В. підкреслив, що Митна Служба у свій час першою з державних органів виступила за електронний документообіг та електронний облік і впровадила електронне оформлення, намагалась впровадити принципи «єдиного вікна», але не змогла як з організаційної, так і з фінансової точки зору. В Одеському порту спромоглися побудувати таку систему за кошти порту та приватного підприємства і зараз ця система стала зразком для побудови аналогічних систем в інших пунктах пропуску.

Щелкунов В. І. запропонував доручити Секретаріату МРГ спільно з групою експертів розглянути зауваження учасників засідання та підготувати матеріали для дискусії на наступному засіданні МРГ.

Захаров О. В. , член Ради Південного відділення АсМАП України, член Ради Союзу Незалежних перевізників Півдня України, попросив розцінювати виступ **Берестенка В. В.** як позицію координаційної ради зібрання 168 експедиторів, що працюють сьогодні в Одесі. Щодо альтернативності роботи експедитора заявив, що є такі варіанти – підключитися до ІСПС, або нести документи співробітнику порту для внесення в ІСПС, який не є держаним чиновником і не несе такої ж відповідальності, як працівник митниці.

Вороной В. І. поінформував, що проблеми виникли тоді, коли для задоволення потреб суб'єктів господарювання керівництвом митної служби та Одеського порту було прийнято спільне рішення огородити всіх суб'єктів від

особистого спілкування з працівниками митної служби при візуванні наряду. Саме для цього відпрацьовано процедуру подання експедиторами документів в групу обліку порту для введення в ІСПС для подальшого подання інформації працівнику митниці для проставлення резолюції контролю з зазначенням причин. Тоді й почалися проблеми у компаній, в яких «все гаразд» з митницею, тому що їх огородили від особистого спілкування. Запропонував читати технологічні схеми, за якими працює порт з використанням ІСПС.

Платонов О.І. надав присутнім інформацію про те, що на базі АМЕУ, за активної участі заступника Генерального директора АМЕУ, **Захарова О.В.**, в Одесі створений штаб під назвою «Ні корупції на транспорті», що має намір контролювати дії митних та інших контролюючих органів та адміністрації в портах шляхом створення груп швидкого реагування з п'яти осіб, які складатимуть протоколи і акти про порушення та інше. За підсумками зібрання була прийнята резолюція з восьми пунктів, деякими вимогами яких були припинення платної основи за оформлення нарядів, припинення зважування та інше.

Поставив під сумнів офіційність зібрання, тому що він, як Почесний член АМЕУ, не отримувал ніякого повідомлення про цю ініціативу, на звернення до АМЕУ щодо заходу отримав відповідь, що АМЕУ не приймало рішення щодо організації зібрання. Просив не видавати позицію трьох осіб за позицію 150 експедиторських організацій, тому що ці заяви повинні бути підтверджені документально.

Доповідач запропонував АМЕУ надати перелік організацій – учасників та протокол зібрання з метою аналізу та урахування їх думок групою експертів щодо впровадження ІСПС.

Приходько Ю.Н., Генеральний директор АМЕУ, уточнив, що у всіх питаннях треба керуватися фактами і звернув увагу на те, що по-перше, АМЕУ не організувала зібрання експедиторів, що проводилось в Одесі, по-друге, **Захаров О. В.** не є штатним працівником АМЕУ, по-третє він підтримав пропозицію **Щелкунова В.І.** щодо проведення розгляду групою експертів засідання проблемних питань, порушених у зверненнях експедиторів, та їх обговорення на черговому засіданні МРГ.

Вороной В.І. звернувся до представника Державного науково-дослідного інституту спецзв'язку та захисту інформації Держспецзв'язку України з питанням щодо роз'яснення можливості тестового використання ІСПС учасниками портового співтовариства, стивідорними компаніями (портовими операторами) тощо, у разі, якщо ними ще не укладено Угоду про інформаційне співробітництво.

Комаров М.Ю. відповів, що здійснення тестової експлуатації та налагодження процедури обміну інформацією в даному випадку є можливим, за умови підписання іншою стороною зобов'язання про дотримання вимог всіх інструкцій, пов'язаних із забезпеченням захисту інформації в системі (комплексній системі захисту інформації (КСЗІ). При цьому, сторона, яка має договірні відносини із власником КСЗІ, несе відповідальність за допуск до роботи в системі інших осіб відповідно до укладеного нею договору.

Платонов О.І. поінформував, що основним інвестором проекту є АТ «ПЛАСКЕ», яке пройшло відбір та уклало угоду про розробку та впровадження ІСПС, та що система повинна розвиватися за принципом самоокупності, але сьогодні з'явилися заклики не платити за послуги ІСПС, а отримувати їх безкоштовно за кошти державного бюджету.

Щодо вартості послуг користування ІСПС зауважив, що система працює і буде працювати на основі самоокупності тільки тоді, коли будуть охоплені всі види вантажів при переміщенні всіма видами транспорту.

Звернув увагу на необхідність при спрощенні процедур контролю забезпечити виконання функцій захисту держави з метою недопущення торгівлі людьми, нелегального переміщення наркотиків та зброї, нанесення шкоди здоров'ю та життю громадян.

Висловив занепокоєння бажанням деяких експедиторських організацій відмінити такі форми контролю як ваги та рентген. Підкреслив, що спрощуючи процедури, необхідно не допустити зловживань.

Поінформував про основні тези, що були висловлені Прем'єр-міністром України на зустрічі з представниками ділової спільноти, де він просив продовжувати інвестувати, платити зарплатню, сплачувати податки, створювати нові робочі місця, а в обмін на це обіцяв тільки захист приватної власності, та ані привілеїв, ані пільг.

Зауважив, що Міжвідомча робоча група займається не тільки електронним нарядом в порту, а й має на меті спрощення процедур міжнародної торгівлі і транспорту в Україні. І як підведення підсумків чергового етапу роботи Міжвідомчої робочої та експертної груп з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення», 27 травня в Одесі планується провести Четвертий міжнародний семінар з питань спрощення процедур торгівлі, організований ЄЕК ООН спільно з Урядом, де всі охочі будуть мати можливість висловити свої пропозиції щодо вдосконалення законодавства, технічних та організаційних процесів в рамках заходів зі спрощення процедур міжнародної торгівлі і транспорту.

Підкреслив, що принципом діяльності Міжвідомчої робочої є публічність та прозорість.

Запропонував підтримати проект рішень з першого пункту порядку денного а також провести 15 квітня цього року чергове засідання МРГ для обговорення поточних питань.

ВИРІШИЛИ:

1.1. Інформацію Платонова О.І., заступника Голови Міжвідомчої робочої групи, щодо ходу реалізації проекту та виконання рішень попередніх засідань взяти до відома.

1.2. ДП «Адміністрація морських портів України» спільно з Державною адміністрацією залізничного транспорту України провести спільну нараду, на якій опрацювати питання:

взаємодії працівників порту та залізниці при відправленні контейнерів із порту залізничним транспортом;

оптимізації технологічних процесів роботи портів та припортових станцій за рахунок використання ІСПС;

взаємодії інформаційних систем залізниці (АСК ВП УЗ-Є) та портового співтовариства (ІСПС);

укладання Угоди про інформаційне співробітництво.

Про результати наради проінформувати Секретаріат міжвідомчої робочої групи.

Термін виконання: 30.04.2014

Відповідальні: ДП «АМПУ», Укрзалізниця

1.4. Членам Міжвідомчої робочої групи опрацювати можливість переходу з формату передачі документів в електронному вигляді (наприклад, сканованих у форматі PDF) до передачі електронних записів у форматі XML, засвідчених електронним цифровим підписом. Про готовність до переходу поінформувати Секретаріат Міжвідомчої робочої групи.

Термін виконання: 12.04.2014.

Відповідальний: члени Міжвідомчої робочої групи.

1.5. Центральному органу виконавчої влади у сфері митної справи та залізничного транспорту України укласти з ДП «АМПУ» Угоду про інформаційне співробітництво.

Термін виконання: 12.04.2014.

Відповідальний: Міндоходів, Укрзалізниця, ДП «АМПУ».

1.6. Секретаріату Міжвідомчої робочої групи узагальнити пропозиції та передати для погодження центральному органу виконавчої влади у сфері митної справи проект Приблизного переліку (класифікатора) нормативно-правових актів і документів, які є підставою для першочергового та позачергового розгляду електронних нарядів, прийнятих до оформлення із застосуванням ІСПС.

Термін виконання: 01.04.2014.

Відповідальний: Секретаріат Міжвідомчої робочої групи; члени Міжвідомчої робочої групи.

1.7. Центральному органу виконавчої влади у сфері митної справи завершити підготовку Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного контролю та митного оформлення водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у березні 2014 року.

Термін виконання: 12.04.2014.

Відповідальний: Міндоходів.

1.8. Членам Міжвідомчої робочої групи провести роботу для актуалізації та приведення у відповідність норм, установлених відомчими нормативно-правовими актами (МОЗ, Мінприроди, Мінагрополітики), до норм, визначених Митним кодексом України та іншими актами законодавства з питань митної справи, з метою:

конкретизації дій посадових осіб та визначення вичерпних переліків документів, які мають надаватися державним контролюючим органам в пунктах пропуску через державний кордон у разі проведення контролю представниками цих органів (за винятком проведення попереднього документального контролю посадовими особами митниці);

нормативного врегулювання видачі дозвільних документів в електронному вигляді, із дотриманням норм законодавства про електронний документообіг, у тому числі у вигляді електронних записів, засвідчених ЕЦП.

Термін виконання: 01.05.2014.

Відповідальний: члени Міжвідомчої робочої групи.

1.9. Членам Міжвідомчої робочої групи відповідно до компетенції підготувати проекти щодо внесення змін до наступних нормативно-правових актів з метою їх актуалізації:

Положення про екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон та в зоні діяльності регіональних митниць і митниць, затверджене наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 08.09.1999 № 204, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15.11.1999 за № 787/4080;

Фітосанітарні правила ввезення з-за кордону, перевезення в межах країни, транзиту, експорту, порядку переробки та реалізації підкарантинних матеріалів, затверджені наказом Мінагрополітики України від 23.08.2005 № 414, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 29.09.2005 за № 1121/11401;

Типове положення про регіональну службу державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні та транспорті, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 23.07.2009 № 801.

Правила санітарної охорони території України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2011 № 893;

Інструкція про організацію митного контролю та митного оформлення суден і товарів, що переміщуються ними, затверджена наказом Держмитслужби України від 08.10.2004 № 678.

Термін виконання: 05.04.2014.

Відповідальний: члени Міжвідомчої робочої групи.

1.10. Секретаріату МРГ підготувати звернення до Прем'єр-міністра України, Міністра фінансів України, Міністра економічного розвитку і торгівлі України, Міністра доходів і зборів України щодо доцільності надання статусу базового Інформаційно-довідковому департаменту із його повноваженнями щодо надання послуг та його підпорядкування в якості юридичної особи з спеціальним статусом Міністерству фінансів України під час ліквідації Міндоходів.

Термін виконання: 01.04.2014.

Відповідальний: Секретаріат МРГ

З другого питання порядку денного:

Про Концепцію створення національної стратегії зі спрощення процедур міжнародної торгівлі в Україні.

Федоров О. О. розповів про участь в засіданні робочої групи 30 (WP.30) з митних питань, пов'язаних з транспортом ЄЕК ООН, в засіданні щодо «єдиного вікна» в рамках Митного Союзу Білорусь, Росія, Казахстан, що проходило 19 лютого цього року, засіданні Комітету з внутрішнього транспорту ЄЕК ООН. Майже на всіх засіданнях часто згадувалось про Балійський раунд переговорів СОТ, де була прийнята Угода СОТ щодо спрощення процедур торгівлі, та що впровадження заходів, передбачених Угодою, стане обов'язковим для країн, які приєднуються до Угоди.

Повідомив, що на всіх засіданнях також дуже цікаво була представлена ІСПС і шляхи щодо покращення і поширення цього досвіду. В минулому році, під час робочого візиту Міністра з міжнародних та митних зв'язків Митного Союзу Володимира Гошина в Одесу, відбулося відвідування Одеського порту та ознайомлення з функціонуванням ІСПС в рамках впровадження «єдиного вікна». В ході візиту Міністр дав високу оцінку досягненням щодо впровадження проекту.

Після цього доповідач представив презентацію Регіонального Радника ЄЕК ООН **М. Апостолова**, що не зміг прийняти участь в засіданні МРГ з об'єктивних причин (Додаток № 11), та підготовлений спільно проект національної стратегії спрощення процедур міжнародної торгівлі і транспорту в Україні, підготовлений експертною групою (Додаток № 12). Наголосив на важливості цього документу для покращення умов ведення бізнесу в Україні, та запропонував всім учасникам Міжвідомчої робочої та експертної груп розглянути проект та до 14 квітня цього року надати свої пропозиції чи зауваження, або інформацію щодо відсутності зауважень, для подальшого направлення цього проекту для розгляду в Міністерства, в першу чергу Міністерство економічного розвитку і торгівлі та Міністерство інфраструктури України.

ВИРІШИЛИ:

2.1. Інформацію взяти до відома.

2.2. Прийняти за основу проект плану і структури Національної стратегії зі спрощення процедур міжнародної торгівлі.

2.3. Членам Міжвідомчої робочої групи надати пропозиції щодо проекту плану, структури і наповнення Національної стратегії зі спрощення процедур міжнародної торгівлі.

Термін виконання: 08.04.2014.

Відповідальний: члени Міжвідомчої робочої групи.

2.4. Секретаріату Міжвідомчої робочої групи узагальнити пропозиції щодо Національної стратегії зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та надати на затвердження на чергове засідання Міжвідомчої робочої групи.

Термін виконання: 18.05.2014.

Відповідальний: Секретаріат Міжвідомчої робочої групи.

З питання третього порядку денного

Про програму Четвертого міжнародного семінару з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі та «єдиного вікна»: «Створення сприятливих умов для спрощення процедур торгівлі, реалізуючи принципи «єдиного вікна» в Україні», що організує ЄЕК ООН спільно з Урядом України 27 травня 2014 року в м. Одеса.

Платонов О.І. надав інформацію про Четвертий міжнародний семінар з питань спрощення процедур міжнародної торгівлі та «єдиного вікна», що організує ЄЕК ООН спільно з Урядом України 27 травня 2014 року в м. Одеса. Повідомив, що 26 травня планується візит до Одеського порту для ознайомлення з роботою ІСПС, в якому візьмуть участь також експерти з міжнародних організацій.

Поінформував, що 28 та 29 травня за запрошенням Укрзалізниці в Одесі відбудеться засідання Ради Організації співробітництва залізниць (ОСЗ), членами якої є 27 країн, за участі митних та інших служб, що задіяні при переміщенні вантажів через кордони.

Запропонував прийняти за основу програму семінару, надану на розгляд учасників засідання (Додаток № 13)

ВИРІШИЛИ:

3.1. Інформацію взяти до відома.

3.2. Погодитись із пропозицією Секретаріату Міжвідомчої робочої групи та провести Четвертий міжнародний семінар з питань спрощення процедур торгівлі та «єдиного вікна»: «Створення сприятливих умов для спрощення процедур торгівлі, реалізуючи принципи «єдиного вікна» в Україні», що організує ЄЕК ООН спільно з Урядом України, 27.05.2014, у рамках Транспортного тижня у м. Одеса.

3.3. Доручити Секретаріату вжити необхідних організаційних заходів і до 20.04.2014 надіслати учасникам семінару запрошення, програму і робочі матеріали.

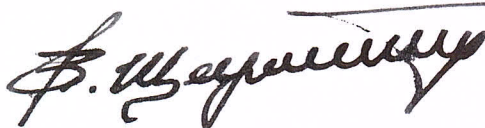
3.4. Прийняти за основу програму Четвертого міжнародного семінару ЄЕК ООН з питань спрощення процедур торгівлі та «єдиного вікна»: «Створення сприятливих умов для спрощення процедур торгівлі, реалізуючи принципи «єдиного вікна» в Україні», що організує ЄЕК ООН спільно з Урядом України.

З питання четвертого порядку денного

Про дату проведення наступного засідання Міжвідомчої робочої та експертної груп з впровадження технології «Єдине вікно – локальне рішення»

4. Доручити Секретаріату Міжвідомчої робочої групи організувати проведення чергового засідання Міжвідомчої робочої групи 15.04.2014р. в м. Київ.

Головуючий



В.І. Щелкунов